

Правовая и
антикоррупционная
экспертизы
нормативных
правовых актов

Юридическая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов.

Подготовил: Афанасьев С.А., доцент кафедры УПиП ЮФ
СВФУ им.М.К. Аммосова, кюн

Юридическая экспертиза нормативного правового акта - это исследовательская деятельность, проводимая для оценки соответствия проекта другим нормативным правовым актам (более высокой или равной юридической силы) и правилам юридической техники в целях обеспечения единства правового пространства и высокого качества нормативных правовых актов. Кроме того, при проведении экспертизы проверяется соблюдение порядка прохождения и предварительного согласования проекта нормативного правового акта.

Юридическая экспертиза проводится **в целях обеспечения** защиты прав, свобод и законных интересов граждан, совершенствования правового регулирования, контроля за соответствием издаваемых федеральными органами исполнительной власти, иными органами и организациями, субъектами РФ нормативных правовых актов, Конституции РФ, федеральному законодательству Указам и Распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства РФ, международным договорам РФ.

В качестве основных *целей* юридической экспертизы можно выделить:

- обеспечение единства правового пространства;
- принятие нормативных правовых актов, не противоречащих законодательству Российской Федерации и региона;
- подготовка предложений по устранению нарушений, содержащихся в экспертируемом нормативном правовом акте.

Основные понятия

Антикоррупционная экспертиза – оценка нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

Нормативный правовой акт – письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. В свою очередь, под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение

Правовая основа антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» относит антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов к одной из основных мер профилактики коррупции (ч. 2 ст. 6)

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения (ч. 1 ст. 1)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Ведомственные нормативные правовые акты

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» определен порядок участия органов прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы и принятии мер реагирования при выявлении коррупциогенных факторов

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.10.2011 № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» установлена обязательная форма заключения, которую заполняет независимый эксперт по итогам проведенной антикоррупционной экспертизы

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27.07.2012 № 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» урегулирован порядок аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Федеральными органами исполнительной власти, судебными органами, иными органами и организациями, региональными и муниципальными органами власти приняты собственные порядки (методики) проведения антикоррупционной экспертизы.



Принципы проведения антикоррупционной экспертизы

Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

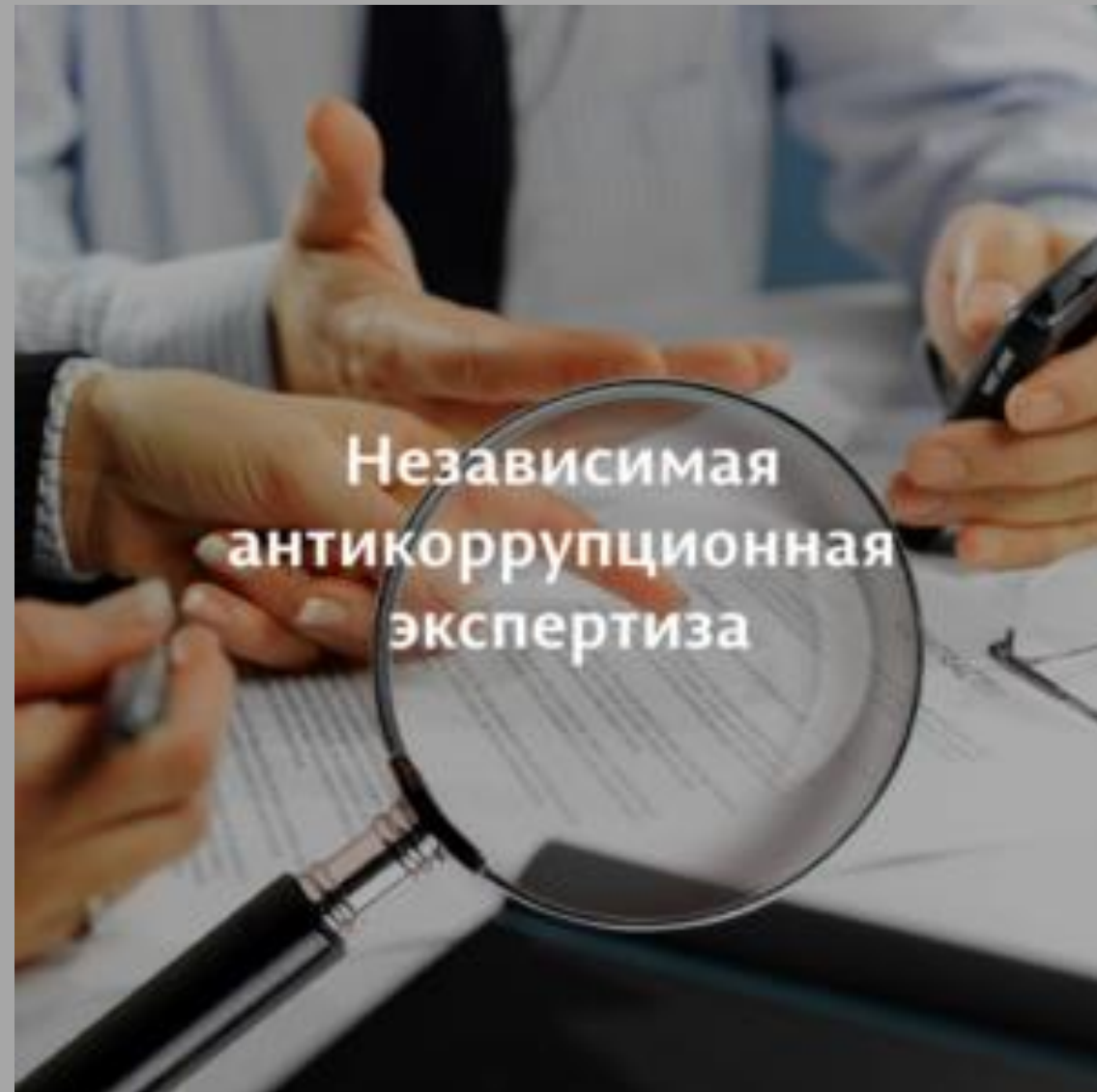
Оценка нормативного правового акта (его проекта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами (следует изучать все связанные с ним нормативные правовые акты, регулирующие те же или схожие правоотношения на предмет выявления коррупциогенных факторов и (или) противоречий, прежде всего, с актами, имеющими высшую юридическую силу)

Обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы (заключение по результатам антикоррупционной экспертизы должно содержать аргументированные выводы, свидетельствующие о наличии (отсутствии) коррупциогенных факторов, основываться на непредвзятости эксперта, а также должно предоставлять возможность сопоставить сделанные выводы с объективными данными)

Принципы проведения антикоррупционной экспертизы

Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу (экспертизу должны проводить лица, обладающие достаточным объемом знаний для этого и имеющие на это полномочия)

Сотрудничество органов государственной власти, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц с институтами гражданского общества (гарантированность возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещенных в открытом доступе проектов нормативных правовых актов, привлечение профильных экспертов при подготовке заключения об антикоррупционной экспертизе)



Кто проводит антикоррупционную экспертизу?

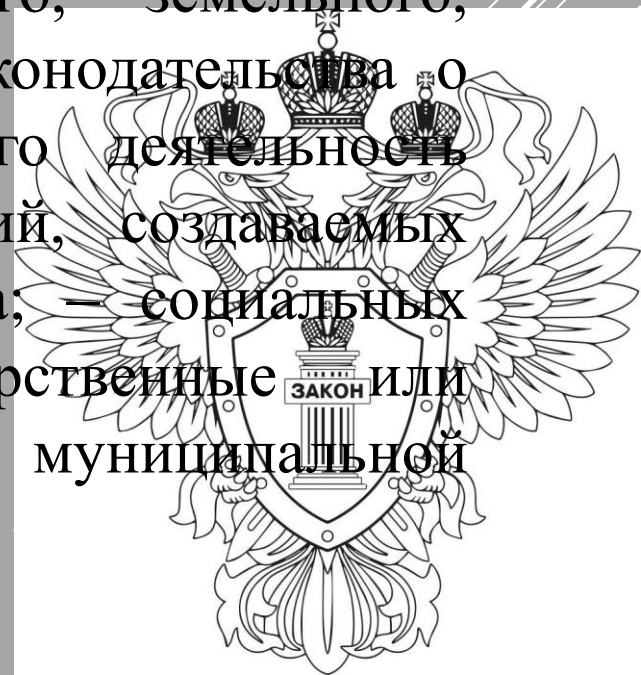
Органы
прокуратуры
Российской
Федерации

Министерство юстиции
Российской Федерации
(его территориальные
органы)

Разработчики
нормативных
правовых
актов

Независимые
эксперты

Органы прокуратуры Российской Федерации проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц по вопросам, касающимся: – прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; – государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона, – социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.



Действия прокурора при выявлении коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальные органы) проводят антикоррупционную экспертизу: – проектов федеральных законов (проектов поправок Правительства Российской Федерации к ним), проекты указов Президента Российской Федерации и проекты постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы; – нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер – при их государственной регистрации; – уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации; – нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении Министерства юстиции Российской Федерации

Приложение № 1
к Порядку организации работы по проведению
антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов, проектов нормативных правовых
актов и иных документов структурными
подразделениями Министерства юстиции
Российской Федерации

Форма

Бланк письма Министерства юстиции Российской Федерации	Наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации
--	--

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

(наименование документа)

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза _____.

(наименование документа)

Вариант 1:
В представленном _____ коррупционные факторы не выявлены.

(наименование документа)

Вариант 2:
В представленном _____ выявлены коррупционные факторы <*>.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается _____

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

(наименование должности)	(подпись)	(инициалы, фамилия)
--------------------------	-----------	---------------------

<*> Отражаются все положения документа, в котором выявлены коррупционные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупционных факторов со ссылкой на положения методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084; 2012, № 52, ст. 7507; 2013, № 13, ст. 1575).

3

«Приложение № 2
к Порядку организации работы по проведению
антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов, проектов нормативных правовых
актов и иных документов структурными
подразделениями Министерства юстиции
Российской Федерации

Образец

Наименование
структурного подразделения
Минюста России

Заключение

Департамента уголовного, административного
и процессуального законодательства
по результатам антикоррупционной экспертизы

(наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта),
подготовленного структурным подразделением Минюста России)

Руководствуясь частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, Департамент уголовного, административного и процессуального законодательства провел антикоррупционную экспертизу _____.

(наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта))

Вариант 1:
В представленном нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционные факторы не выявлены.

Вариант 2:
В представленном нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) выявлены коррупционные факторы <*>.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается _____

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

(наименование должности)	(подпись)	(инициалы, фамилия)
--------------------------	-----------	---------------------

Органы, организации, их должностные лица (разработчики) проводят антикоррупционную экспертизу принятых (принимаемых) ими нормативных правовых актов (проектов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. В случае обнаружения органами и организациями в нормативных правовых актах (проектах) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, они информируют об этом органы прокуратуры Российской Федерации.



Требования к независимым экспертам

Независимым экспертом может быть:

- гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;
- юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее трех работников, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет.

Специальные требования к профилю высшего образования, наличию опыта экспертной деятельности к кандидату не предъявляются.

Независимыми экспертами не могут быть:

- гражданин, имеющий неснятую или непогашенную судимость;
- гражданин, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;
 - гражданин, осуществляющий деятельность в органах и организациях, разрабатывающих соответствующий нормативный акт;
 - международные и иностранные организации;
 - некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента.

Аннулирование аккредитации независимого эксперта осуществляется в случаях:

- поступления заявления независимого эксперта об аннулировании аккредитации;
- отзыва независимым экспертом заявления о согласии на обработку персональных данных;
- непредставления независимым экспертом заявления о согласии на обработку персональных данных.

Особенности процедуры проведения независимой антикоррупционной экспертизы

Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта проводится различными уполномоченными субъектами

на стадии проекта нормативного правового акта

в процессе мониторинга правоприменения действующего нормативного правового акта

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

The image features a solid grey background. In the lower right quadrant, there are several parallel white lines of varying lengths and thicknesses, all oriented diagonally from the bottom-left towards the top-right. These lines create a sense of motion and modern design.